

## CAPITULO I

### DE LA INTERVENCION POLICIVA

	Pág.
I- La Protección Policiva .....	9
II- Los Medios de Policía .....	9
a- Atribuciones en casos de urgencia .....	9
b- Permisos y autorizaciones .....	10
c- Ordenes de Policía .....	11
d- Empleo de la fuerza y otros medios coercitivos .....	11
e- Captura por parte de la policía .....	12
f- Amparo de domicilio y allanamiento .....	14
III- Intervención policiva en el ejercicio de algunas libertades públicas ..	16
a- Locomoción .....	16
b- Residencia .....	16
c- Reunión .....	17
d- Industria y comercio .....	17
e- Derecho de propiedad .....	19
f- Espectáculos .....	20
g- Los extranjeros .....	23
h- Prostitución .....	24

## CAPITULO II

### CONTRAVENCIONES NACIONALES DE POLICIA

I- Medidas Correctivas .....	27
a- Clases .....	27
b- Reglas y efectos .....	27
II- Contravenciones nacionales en particular .....	29
a- Contravenciones que dan lugar a amonestación privada .....	29
I- Contravenciones que dan lugar a reprensión en audiencia pública .....	29
c- Contravenciones que dan lugar a exigir promesa de buena conducta .....	30
d- Contravenciones que dan lugar a exigir promesa de residir en otra zona o barrio .....	30
e- Contravenciones que permiten imponer la prohibición de concurrir a determinados sitios públicos .....	30
f- Contravenciones que permiten imponer presentación periódica .....	30

g- Contravenciones que dan motivo a retención transitoria	31
h- Contravenciones que dan lugar al cierre temporal de establecimientos	31
i- Contravenciones que motivan la expulsión de sitio público o abierto al público	31
j- Contravenciones que dan lugar a imponer medida correctiva de multa	32
k- Contravenciones que permiten el decomiso	33
l- Contravenciones que dan lugar a suspensión de permiso o licencia	33
m- Contravenciones que dan lugar a suspensión, a demolición o a construcción de obra	34
n- Contravenciones que dan lugar a imponer trabajo en obras de interés público	34
ñ- Procedimiento	34

### CAPITULO III

#### CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE POLICIA

I- Normas que Regulan el Trámite de las Contravenciones Especiales de Policía	39
II- Principios del Derecho Penal Común Aplicables a las Contravenciones Especiales	39
a- Principios rectores	40
1- Legalidad	40
2- Hecho punible	40
3- Tipicidad	40
4- Antijuridicidad	40
5- Culpabilidad	40
6- Favorabilidad	40
7- Exclusión de analogía	40
8- Igualdad ante la ley	40
9- Cosa Juzgada	40
10- Conocimiento de la ley	40
11- Juez natural	40
12- Función de la pena y de las medidas de seguridad	41
b- Del hecho, la participación y el concurso	41
1- Acción y omisión	41
2- Autores	41
3- Cómplices	41
4- Concurso	41
c- Causales de Justificación	41
d- La culpabilidad	42
1- Formas	42

2- Dolo .....	42
3- Culpa .....	42
4- Preterintención .....	42
5- Punibilidad .....	42
6- Causales de Inculpabilidad .....	42
e- Otros aspectos .....	42
1- Computo de la detención preventiva .....	42
2- Empleados oficiales .....	42
3- Extinción por muerte .....	43
4- Oblación .....	43
5- Menores .....	43
III- Clases de Contravenciones Especiales .....	43
IV- Contravenciones Especiales en el Código Nacional de Policía .....	43
a- Regulación .....	43
b- Contravenciones Especiales en Particular .....	43
1- Contravenciones que afectan la seguridad y la tranquilidad públicas .....	43
a- Uso indebido de símbolos patrios .....	43
b- Perturbación de actividades sociales .....	43
c- Realización de reuniones públicas sin permiso .....	43
d- Obstáculos al tránsito .....	44
e- Escritos ultrajantes e incitación al desorden .....	44
f- Omisión a orden de autoridad y ayuda .....	44
g- Omisión de señales .....	44
h- Incendio .....	44
i- Porte de arma de fuego sin permiso .....	44
j- Fabricación, venta o suministro de fuegos artificiales sin permiso .....	45
2- Contravenciones que afectan el orden social .....	45
a- Ejercicio de la mendicidad sin necesidad .....	45
b- Ejercicio de la mendicidad simulando enfermedad o defectos .....	45
c- Ejercicio de la mendicidad explotando enfermedad o defecto .....	45
d- Ejercicio de la mendicidad a través de menores o enfermos .....	45
e- Explotación de negocios de juegos prohibidos .....	45
f- Omisión de aviso de entrada de heridos .....	45
g- Ejercicio ilegal de profesión u oficio .....	45
3- Contravenciones que afectan la fe pública .....	46
a- Declaración falsa y no suministro de datos .....	46
b- Modificación o supresión de partes de vehículo sin autorización .....	46

c-	Cambio de forma exterior de vehículo sin permiso	46
d-	Autorización de matrícula de vehículo sin la presentación de documentos de ley	46
4-	Contravenciones que afectan la salubridad pública	46
a-	Omisión de aviso en ciertas personas enfermas	46
b-	Venta de medicamentos con fecha expirada	46
c-	Adulteración y alteración de bebidas	46
d-	Enajenación y suministro de cosa adulterada, dañada o alterada	47
5-	Contravenciones que afectan la economía nacional	47
a-	Enajenación o suministro de cosa en cantidad o calidad inferior a la declarada o convenida	47
b-	Mercancías con distintivo o marca engañosa	47
c-	Tenencia de pesas o medidas adulteradas	47
6-	Contravenciones que afectan la moral pública	47
a-	Ejecución de hecho obsceno	47
7-	Contravenciones que afectan la integridad personal	47
a-	Omisión de ayuda	47
b-	Intromisión en la vida íntima o privada	48
c-	Divulgación de hechos íntimos o privados	48
d-	Revelación de hechos íntimos o privados	48
8-	Contravenciones que afectan el patrimonio	48
a-	Enajenación, adquisición o gravamen de obras históricas	48
b-	Negociaciones ilícitas en prenderías	48
c-	Recepción de dinero u obligación procedente de ilícito	48
d-	Tenencia de cosa objeto de delito	49
e-	Alteración y suplantación de marca de ganado	49
f-	Tenencia o posesión de instrumentos para quebrantar la propiedad	49
g-	Permanencia injustificada en lugar no abierto al público	49
h-	Abuso de circunstancias de inferioridad con fines de lucro	49
i-	Apropiación de cosa ajena extraviada, de tesoro descubierto y aprovechamiento de error ajeno o caso fortuito	50
j-	No pago de artículos consumidos	50
V-	Contravenciones Especiales Adicionadas por la Ley 23 de 1991	50
1-	Ejercicio arbitrario de las propias razones	50
2-	Violación de habitación ajena	50
3-	Permanencia ilícita en habitación ajena	50
4-	Violación de habitación ajena por empleado oficial	51
5-	Violación y permanencia ilícita en el lugar de trabajo	51

6- Violación de la libertad de cultos .....	51
7- Impedimento y perturbación de ceremonia religiosa .....	51
8- Daños o agravios a personas o cosas destinadas al culto .....	51
9- Lesiones personales dolosas .....	51
10- Lesiones preterintencionales y culposas .....	51
11- Hurto simple .....	51
12- Hurto de uso .....	51
13- Hurto entre condueños .....	52
14- Estafa .....	52
15- Emisión y transferencia ilegal de cheque .....	52
16- Abuso de confianza .....	52
17- Aprovechamiento de error ajeno o caso fortuito .....	52
18- Sustracción de bien propio .....	52
19- Daño en bien ajeno .....	52
VI- Contravenciones Especiales en Materia de Estupefacientes .....	53
a- Normatividad .....	53
b- Contravenciones especial en particular .....	53
1- Porte, consignación y consumo de sustancias alucinógenas de dosis personales .....	53
2- Omisión de campañas destinadas a combatir el tráfico y consumo de drogas .....	54
3- Incumplimiento de programas educativos relativos a la farmacodependencia .....	54
4- Omisión de leyendas en bebidas alcohólicas, cigarrillos y tabacos .....	55
5- Omisión de riesgos farmacodependientes en etiquetas .....	55
6- Fabricación, venta o distribución de artículos con avisos incitantes al consumo de drogas .....	55
7- Tenencia o posesión de drogas o medicamentos farmacodependientes por encima del límite autorizado .....	55
8- Oposición a la supervisión y vigilancia del Ministerio de Salud .....	56
9- Introducción o fabricación de jeringas o agujas hipodérmicas sin autorización .....	56
10- Expendio de jeringas o agujas hipodérmicas sin autorización .....	56
11- Suministro ilícito de droga farmacodependiente a deportista profesional o aficionado .....	56

## CAPITULO IV

### PROCEDIMIENTO EN LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES

I- Competencia .....	59
----------------------	----

a- Normatividad . . . . .	59
b- Asignación . . . . .	59
c- Competencia de los Alcaldes . . . . .	61
d- Competencia de los Gobernadores . . . . .	61
e- Competencia preferente . . . . .	61
f- Impedimentos, recusaciones y conflictos . . . . .	61
1- Causales . . . . .	62
2- Trámite y decisión . . . . .	63
g- Procedimiento en caso de contravención y ruptura de la unidad procesal . . . . .	64
h- Conflicto de Competencia . . . . .	64
II- Procedimiento Regular en el Trámite y Decisión de las Contravenciones Especiales . . . . .	64
a- Querella . . . . .	64
1- Noción . . . . .	64
2- Presentación . . . . .	65
3- Conocimiento . . . . .	65
b- Flagrancia . . . . .	66
c- Diligencias preliminares y auto inhibitorio . . . . .	66
d- Tramitología . . . . .	67
e- Indagatoria . . . . .	68
f- Auto de detención . . . . .	69
g- Decreto y prácticas de pruebas . . . . .	69
h- Alegatos de conclusión . . . . .	70
i- Providencia definitiva . . . . .	70
j- Recurso de apelación y segunda instancia . . . . .	71
k- Cesación de procedimiento . . . . .	71
l- Irregularidades y nulidades . . . . .	71
m- Formalidad de las actuaciones . . . . .	72
n- La pena . . . . .	72
1- Criterio para fijar la pena . . . . .	72
2- Atenuación punitiva . . . . .	72
3- Analogía . . . . .	73
4- Agravación punitiva . . . . .	73
5- Aplicación de máximos y mínimos . . . . .	74
ñ- Condena de ejecución condicional . . . . .	74
1- Requisitos . . . . .	74
2- Obligaciones . . . . .	74
3- Revocación . . . . .	75
4- Extinción . . . . .	75
o- Libertad condicional . . . . .	75
p- libertad provisional . . . . .	75
q- Pena de multa . . . . .	77
r- Conmutación de penas de arresto . . . . .	77

s- Comiso .....	78
III- La Acción Civil en las Contravenciones Especiales .....	79
a- Casos que la admiten .....	79
b- Personas que tienen derecho .....	79
c- Representación .....	80
d- Oportunidad .....	80
e- Demanda .....	80
f- Admisión y devolución de la demanda .....	80
g- Solicitud de práctica de pruebas .....	81
IV- Condena y Liquidación de Perjuicios .....	81
V- La Conciliación y el Desistimiento en las Contravenciones Especiales .....	82
a- Conciliación .....	82
b- Desistimiento .....	83
VI- Captura de Empleado Oficial .....	84
VII- Procedimiento Especial para las Contravenciones sobre Estupefacientes .....	84
a- Competencia .....	84
b- Flagrancia y cuasiflagrancia .....	85
c- Diligencia de descargos .....	85
d- Práctica de pruebas .....	85
e- Resolución absolutoria o condenatoria .....	86
f- Comisión de delitos .....	86
g- Comiso .....	86
h- Recursos y segunda instancia .....	87
i- Multas .....	87
VIII- Otros Procedimientos Especiales .....	87
a- Contravenciones especiales de orden público .....	88
b- Contravenciones en protección de los animales .....	88
c- Contravenciones de tránsito .....	88
d- Contravenciones sobre control de precios .....	89
e- Tala de bosques .....	89
IX- Procedimientos Complementarios .....	89
a- En contravenciones especiales relativas a la integridad personal .....	89
b- En contravenciones especiales concernientes al patrimonio económico .....	90
X- Prescripción y Caducidad .....	90
XI- Práctica Forense .....	91
1- Modelo de querrela por contravención especial .....	91
2- Modelo de informe cuando el infractor ha sido aprehendido en flagrancia .....	92
3- Modelo de auto inhibitorio (por prescripción) .....	94
4- Modelo de providencia de cesación de procedimiento .....	

(por prescripción) . . . . .	95
5- Modelo de providencia convocando audiencia de conciliación . . .	96
6- Modelo de audiencia de conciliación . . . . .	96
7- Modelo de auto inhibitorio por desistimiento . . . . .	97
8- Modelo de auto cabeza de proceso por querrela . . . . .	98
9- Modelo de auto cabeza de proceso con fundamento en informe (flagrancia) . . . . .	99
10-Modelo de auto cabeza de proceso con detenido para indagar . . . . .	100
11-Modelo de indagatoria con definición de situación jurídica y auto de pruebas . . . . .	101
12-Modelo de auto que define situación jurídica al ya indagado y decreta pruebas . . . . .	104
13-Modelo de auto que ordena emplazamiento . . . . .	104
14-Modelo de edicto emplazatorio . . . . .	105
15-Modelo de declaratoria de ausencia . . . . .	105
16-Modelo de auto que solicita colaboración para identificar al infractor . . . . .	106
17-Modelo de declaración juramentada (testimonio) . . . . .	106
18-Modelo de diligencia de reconociiento en fila de personas . . . . .	107
19-Modelo de oficio al médico legista (en caso de lesiones personales) . . . . .	108
20-Modelo de oficio a gerente de banco (para emisión y transferencia ilegal de cheque) . . . . .	109
21-Modelo de auto que ordena inspección ocular . . . . .	110
22-Modelo de diligencia de inspección ocular . . . . .	111
23-Modelo de auto que ordena avalúo . . . . .	112
24-Modelo de acta de posesión de un perito y avalúo de un bien . .	112
25-Modelo de auto ordenando el traslado del dictamen . . . . .	113
26-Modelo de decisión a objeción de dictamen pericial . . . . .	114
27-Modelo que define petición de libertad provicional . . . . .	114
28-Modelo de auto que resuelve sobre pruebas . . . . .	115
29-Modelo de edicto para notificar resolución definitiva . . . . .	116
30-Modelo de resolución reduciendo la pena . . . . .	117

## CAPITULO V

### PROCESOS ESPECIALES DE POLICIA

I- Proceso de Lanzamiento por Ocupación de Hecho . . . . .	121
a- Aspectos generales y normatividad aplicable . . . . .	121
b- Lanzamiento por ocupación de hecho en inmuebles urbanos . .	123
1- Competencia . . . . .	123
2- Petición o querrela, anexos y requisitos . . . . .	124
3- Procedimiento . . . . .	124

4-	Cuantía y prescripción .....	125
c-	Lanzamiento por ocupación de hecho en predios rurales .....	125
1-	Procedencia y competencia .....	126
2-	Requisitos de la demanda y anexos .....	126
3-	Rechazo, inadmisión y traslado de la demanda .....	126
4-	Notificación por avisos .....	127
5-	Suspensión de la actuación e improcedencia del lanzamiento .....	127
6-	Lanzamiento .....	127
7-	Determinación y pago de las mejoras .....	128
8-	Inventario, depósito de bienes, improcedencia de la conciliación y actas .....	128
9-	Otras normas aplicables .....	128
d-	Intervención Policiva .....	129
e-	Modelo de poder para lanzamiento por ocupación de hecho ...	131
f-	Modelo de demanda (querella) de lanzamiento por ocupación de hecho en inmueble urbano iniciada por el propietario .....	132
g-	Modelo de demanda (querella) de lanzamiento por ocupación de hecho de inmueble urbano iniciada por un poseedor o mero tenedor .....	134
h-	Modelo de demanda de lanzamiento por ocupación de hecho en predio rural .....	137
i-	Modelo de resolución que admite la demanda (querella) y decreta el lanzamiento .....	141
II-	Proceso de Amparo a la Posesión .....	143
a-	Normatividad .....	143
b-	Procedimiento .....	144
c-	Modelo de poder para demanda (querella) de amparo a la posesión (o mera tenencia) .....	146
d-	Modelo de demanda (querella) de amparo a la posesión (o mera tenencia) .....	147
e-	Modelo de demanda (querella) de tercería (intervención ad excludendum) por perturbación a la posesión .....	149
f-	Modelo de auto que ordena correr traslado de la tercería y decreta la diligencia de inspección ocular .....	152
III-	Proceso de Amparo Domiciliario .....	155
a-	Aspectos legales .....	155
b-	Procedimiento .....	156
c-	Modelo de poder para demanda (querella) de amparo domiciliario .....	157
d-	Modelo de demanda (querella) de amparo domiciliario .....	158
IV-	Proceso por Contravenciones al Régimen de Control de Obras ...	161
a-	Base Legal .....	161
b-	Procedimiento .....	163

c- Modelo de poder en proceso de contravención al régimen de control de obras .....	164
d- Modelo de providencia que avoca el conocimiento .....	165
e- Modelo de resolución que impone suspensión de obra .....	166
f- Modelo de resolución que impone demolición de obra .....	168
V- Proceso de demolición de obra que amenaza ruina .....	171
a- Normatividad .....	171
b- Procedimiento .....	171
c- Modelo de poder para demanda (querrela) de demolición de obra que amenaza ruina .....	172
d- Modelo de demanda (querrela) de demolición de obra que amenaza ruina .....	173
VI- Proceso de Restitución de Bienes de Uso Público .....	177
a- Aspectos legales .....	177
b- Procedimiento .....	177
c- Modelo de poder para querrela de restitución de bien de uso público .....	179
d- Modelo de querrela de restitución de bien de uso público .....	180
VII- Proceso de Protección Hotelera .....	183
a- Procedimiento para el caso de lanzamiento .....	183
b- Procedimiento para el caso de retención de equipajes .....	183
c- Modelo de poder para demanda ( querrela de lanzamiento) de protección hotelera .....	184
d- Modelo de demanda (querrela) de protección hotelera .....	185
VIII- Proceso por Contravención al Régimen de Control y Vigilancia de Precios .....	189
a- Infracciones contravencionales .....	189
b- Competencia .....	190
c- Sanciones .....	190
d- Procedimiento .....	191
e- Modelo de poder para proceso por contravención al régimen de control y vigilancia de precios .....	193
f- Modelo de providencia que abre investigación .....	194
g- Modelo de resolución que impone cierre de establecimiento .....	194
IX- Procesos por Contravenciones de Tránsito .....	197
a- Normatividad .....	197
b- Sanciones por incumplimiento a las normas de tránsito .....	197
c- Clases de sanciones .....	204
d- Competencia .....	205
e- Procedimiento .....	206
f- Daños a vehículos, personas, inmuebles, muebles o animales .....	207
g- Modelo de poder para proceso por contravención de tránsito .....	208
h- Modelo de auto avocatorio del caso .....	209
i- Modelo de diligencia de audiencia pública .....	210

j- Modelo de diligencia de audiencia de fallo .....	211
---	-----

## CAPITULO VI

### ASPECTOS POLICIVOS EN MATERIA DE FAMILIA

I- Contravenciones en el Código del Menor .....	217
II- La Policía de Menores .....	219
1- Definición, funcionamiento y objetivos .....	219
2- Funciones .....	219
III- Comisarías de Familia .....	220
1- Creación y funcionamiento .....	220
2- Objetivo .....	221
3- Organización .....	221
4- Funciones .....	221

## SUPLEMENTO

Ley 23 de 1991, por medio de la cual se crean mecanismos para descongestionar los Despachos Judiciales, y se dictan otras disposiciones .....	225
Decreto 800 de 1991, por el cual se reglamenta la ley 23 de 1991 .....	230
<b>INDICE GENERAL</b> .....	247